

第二章 安全生产管理内容



微信公众号 学习小程序



九二教育

学有所用考有所得

注安教研社

第一节安全生产责任制

第二节安全生产规章制度

第三节安全操作规程

第四节安全生产教育培训

第五节建设项目安全设施“三同时”

第六节重大危险源

第七节安全设施管理

第八节特种设备设施安全

第九节安全技术措施

第十节作业现场环境安全管理

第十一节安全生产投入与安全生产责任保险

第十二节安全生产检查与隐患排查治理

第十三节劳动防护用品管理

第十四节作业许可管理

第十五节承包商管理

第十六节企业安全文化建设

第十七节安全生产标准化

第十八节企业双重预防机制建设（新增）

第一节

安全生产责任制



微信公众号 学习小程序



九二教育
学有所用考有所得

注安教研社

安全生产责任制

1、主要负责人2、安全生产管理人员

主要负责人	安全生产管理人员
(一) 组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；	(一) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和 生产安全事故应急救援预案 ；
(二) 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；	(二) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；
(三) 组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理 双重预防工作机制 ，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患	(三) 组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；
(四) 组织制定并实施本单位的 生产安全事故应急救援预案 ；	(四) 组织或者参与本单位 应急救援演练 ；
(五) 保证本单位安全生产投入的有效实施；	(五) 检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；
(六) 建立健全并落实本单位全员安全生产责任制， 加强安全生产标准化建设 ；	(六) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；
(七) 及时、如实报告生产安全事故。	(七) 督促落实本单位安全生产整改措施。

安全生产责任制

补充：矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、**装卸**单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

***九二指导：区别第一章记忆的安全许可制度行业“烟民建矿很危险”，新增一个口诀“安全人运金矿建危险储存室，经装生人”**

前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过**一百人**的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；

从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

例1.生产经营单位的安全生产管理必须有管理机构 and 人员的组织保障。依据《安全生产法》，下列生产经营单位的安全生产管理机构和人员配置，不符合要求的是()。

- A.从业人员80人的机械加工厂，配备专职或者兼职的安全生产管理人员
- B.从业人员80人的建筑工程公司，配备专职或者兼职的安全生产管理人员
- C.从业人员80人的危化品运输企业，设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员
- D.从业人员200人的纺织厂，设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员

参考答案:1.B

安全生产责任制

3、企业的安全生产经营主体责任

设备设施（或物质）保障责任	包括具备安全生产条件；依法履行建设项目安全设施“三同时”的规定；依法为从业人员提供劳动防护用品，并监督、教育其正确佩戴和使用。
资金投入责任	包括按规定提取和使用安全生产费用，确保资金投入满足安全生产条件需要；按规定存储安全生产风险抵押金或者购买安全生产责任险；依法为从业人员缴纳工伤保险费；保证安全生产教育培训的资金。
机构设置和人员配备责任	包括依法设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员；按规定委托和聘用注册安全工程师或者注册安全助理工程师为其提供安全管理服务。
规章制度制定责任	包括建立、健全安全生产责任制和各项规章制度、操作规程、应急救援预案并督促落实。
安全教育培训责任	包括开展安全生产宣传教育；依法组织从业人员参加安全生产教育培训，取得相关上岗资格证书。
安全生产管理责任	包括主动获取国家有关安全生产法律法规并贯彻落实；依法取得安全生产许可；定期组织开展安全检查；依法对安全生产设施、设备或项目进行安全评价；依法对重大危险源实施监控，确保其处于可控状态；及时消除事故隐患；统一协调管理承包、承租单位的安全生产工作。
事故报告和应急救援责任	包括按规定报告生产安全事故，及时开展事故抢险救援，妥善处理事故善后工作。

第二节

安全生产规章制度



微信公众号 学习小程序



九二教育
学有所用考有所得

注安教研社

目录

01 建立安全生产规章制度必要性

02 安全规章制度建设的依据

03 安全规章制度建设的原则

04 安全规章制度体系的建立

05 安全生产规章制度的管理

安全生产规章制度

一、建立安全生产规章制度的必要性

必要性：3个：法定责任、重要保障、重要手段

1.建立健全安全规章制度是生产经营单位的法定责任。

《安全生产法》、《劳动法》等法规里都规定了生产经营单位建立健全安全生产管理制度，完善安全生产条件，确保安全生产。

2.建立健全安全规章制度是生产经营单位安全生产的重要保障。

在长期的生产经营活动中积累的大量风险辨识、评价、控制技术，以及安全事故教训的积累，是探索和驾驭安全生产客观规律的重要基础，只有形成生产经营单位的规章制度才能得到不断积累，有效继承和发扬。

3.建立健全安全规章制度是生产经营单位保护从业人员安全与健康的重要手段。

国家的各种安全生产法律法规等的具体实施，只有通过企业的安全规章体现出来，才能使从业人员明确自己的权利和义务。

二、安全规章制度建设的依据（3个）

1.以安全生产**法律法规**、国家和**行业标准**、**地方政府的法规和标准**为依据。

2.以生产、经营过程的**危险有害因素辨识和事故教训**为依据。

安全规章制度的建设，其核心就是**危险有害因素的辨识和控制**。

通过对危险有害因素的辨识，才能提高规章制度建设的目的性和针对性，保障安全生产。同时，要积极借鉴相关事故教训，及时修订和完善规章制度，防范类似事故重复发生。

3.**国际、国内先进的安全管理方法**为依据。

如职业安全健康管理体系、风险评估和安全评价体系的建立。

安全生产规章制度

三、安全规章制度建设的原则

- 1.“安全第一，预防为主，综合治理”的原则。
- 2.主要负责人负责的原则。
- 3.系统性原则。风险来自于生产、经营过程之中，只要生产、经营活动在进行，风险就客观存在。因此，要按照安全系统工程的原理，建立涵盖全员、全过程、全方位的安全规章制度。
- 4.规范化和标准化原则。生产经营单位安全规章制度的建设应实现规范化和标准化管理，以确保安全规章制度建设的严密、完整、有序。

四、安全规章制度体系的建立

目前我国还没有明确的安全规章制度体系建设标准。从广义上讲，安全生产规章制度应包括：安全管理和安全技术两个方面。在长期的安全生产实践过程中，生产经营单位按照自身的习惯和传统，形成了各具特色的安全规章制度体系。

按照安全系统工程和人机工程原理建立的安全生产规章制度体系，一般把安全生产规章制度分为四类，即综合管理、人员管理、设备设施安全管理和环境管理四部分组成。

按照标准化工作体系建立的安全规章制度体系（三个标准），一般把安全规章制度分为技术标准，管理标准和工作标准。

按职业安全健康管理体系建立的安全规章制度体系（三个文件），一般分为手册、程序文件、作业指导书三大类。

综合安全管理制度（管）

人员安全管理制度（人）

设备设施安全管理制度（物）

环境安全管理制度（环）

安全生产规章制度

综合安全管理制度	人员安全管理	设备设施安全管理	环境安全管理制度
1.安全生产管理目标、指标和总体原则；	1.安全教育培训制度；	1.“三同时”制度；	1.安全标志管理制度；
2.安全生产责任制；	2.劳动防护用品发放使用和管理制度；	2.定期巡视检查制度；	2.作业环境管理制度；
3.安全管理定期例行工作制度；	3.安全工器具的使用管理制度；	3.定期维护检修制度；	3.职业卫生管理制度；
4.承包与发包工程安全管理制度；	4.特种作业及特殊危险作业管理制度；	4.定期检测、检验制度；	(记忆口诀：环卫标志)
5.安全设施和费用管理制度；	5.岗位安全规范；*九二指导：谁在岗位，重点是人，区分右侧安全操作规程	5.安全操作规程。	
6.重大危险源管理制度；	6.职业健康检查制度；*九二指导：体检	(记忆口诀：三定同时操作)	
7.危险物品使用管理制度；	7.现场作业安全管理制度。*九二指导：作业票		
8.消防安全管理制度；	(记忆口诀：健岗护工教作业)（6523/47）		
9.隐患排查和治理制度；			
10.交通安全管理制度；			
11.防灾减灾管理制度；			
12.事故调查报告处理制度；			
13.应急管理制度；			
14.安全奖惩制度。			

安全生产规章制度

例1.某集团公司安全管理人员对所属的一家炼化公司进行现场检查时发现，现场安全标志欠缺，几处人员紧急疏散通道标志模糊不清，进一步检查发现安全标志的管理制度比较笼统，缺乏可操作性。根据检查情况，该炼化公司应当完善的制度是()。

- A.例行安全工作制度
- B.设备设施安全管理制度
- C.人员安全管理制度
- D.环境安全管理制度

参考答案:1.D

例2.某公司为了提高安全生产管理水平，成立工作组对公司的安全生产规章制度进行系统梳理，按照安全系统和人机工程原理健全安全生产规章制度体系。为了完成这项工作，工作组召开会议进行了专题研究。关于各管理制度分类的说法，正确的是()。

- A.安全标志管理制度属于综合安全管理制度
- B.安全工器具的使用管理制度属于人员安全管理制度
- C.安全设施和费用管理制度属于设备设施安全管理制度
- D.现场作业安全管理制度属于环境安全管理制度

参考答案:2.B

安全生产规章制度

五、安全规章制度的管理

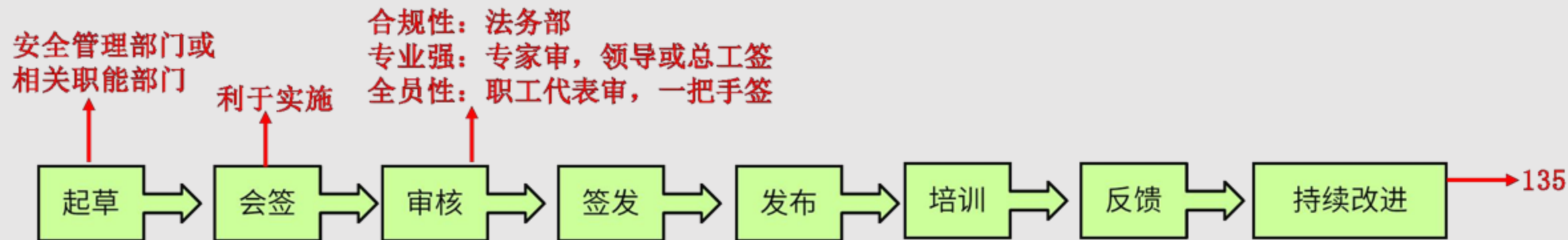
*九二指导：记忆口诀起会身，签发培训反馈制度，并告诉持续改进

步骤	说明
起草	根据生产经营单位安全生产责任制，由负责 安全生产管理部门 或相关职能的部门负责起草。（可否委托给第三方机构？）
会签或公开征求意见	起草的规章制度，应通过正式渠道征得相关职能部门或员工的意见和建议，以利于规章制度颁布后的贯彻落实。当意见不能取得一致时，应由分管领导组织讨论，统一认识，达成一致。
审核	<p>一是由生产经营单位负责法律事务的部门进行合规性审查(主要负责人组织)</p> <p>二是专业技术性较强的规章制度应邀请相关专家进行审核</p> <p>三是安全奖惩等涉及全员性的制度，应经过职工代表大会或职工代表进行审核</p>
签发	<p>技术规程、安全操作规程等一般技术性较强的安全规章制度由生产经营单位主管生产的领导或总工程师签发</p> <p>涉及全局性的综合管理制度应由生产经营单位主要负责人签发。</p>
发布	生产经营单位的安全规章制度，应采用固定的发布方式，如通过红头文件形式、在生产经营单位内部办公网络发布等。
培训	新颁布的安全生产规章制度、修订的安全生产规章制度，应组织进行培训，安全操作规程类规章制度还应组织相关人员进行考试
反馈	应定期检查安全生产规章制度执行中存在的问题，或建立信息反馈渠道，及时掌握安全生产规章制度的执行效果
持续改进	对安全操作规程类规章制度，除 每年进行审查和修订 外，每 3~5年 应组织进行一次 全面修订 ，并重新发布

安全生产规章制度

关于安全生产规章制度的合规性管理， 下列说法错误的是（ ）。

- A.生产经营单位定期组织对适用的法律法规进行合规性评价。
- B.生产经营单位负责法律实务的部门负责组织对安全生产规章制度合规性进行评价和修订。
- C.生产经营单位定期从国家执法部门和相关网站咨询或认证机构获取相关法律法规、 标准和其他要求的最新版本， 及时跟踪法律法规和其他要求的最新变化。
- D.生产经营单位要及时组织员工对新获取的法律法规和其他要求以及根据新获取的法律法规和其他要求而修订的安全生产规章制度的培训。



第三节

安全操作规程



微信公众号 学习小程序



九二教育
学有所用考有所得

注安教研社

安全操作规程编制

一、安全操作规程的定义 (安全操作规程也是安全规章制度的一种, 属于?)

安全操作规程是员工操作机器设备、调整仪器仪表和其他作业过程中, 必须遵守的程序和注意事项。

二、安全操作规程的编制

*九二指导: 大概率实务中出题, 给XX编制一个操作规程, 一般概率管理中出题

安全操作规程一般包括以下内容:

- (1)操作前的准备, 包括操作前做哪些检查, 准备哪些工具等;
- (2)劳动防护用品的穿戴要求;
- (3)操作的先后顺序、方式;
- (4)操作过程中机器设备的状态, 如手柄、开关所处的位置等;
- (5)作过程需要进行哪些测试和调整, 如何进行;
- (6)操作人员所处的位置和操作时的规范姿势;
- (7)操作过程中有哪些必须禁止的行为;
- (8)一些特殊要求;
- (9)异常情况如何处理;(10)其他要求。

*九二记忆口诀:
检查防护先准备
顺序调整站好位
禁止行为有要求
异常处置要合规

安全操作规程编制

(三) 安全操作规程的撰写

全式：一般由总则或适用范围、引用标准、名词说明、操作安全要求构成，通常用于范围较广的规程，如行业性的规程。

简式：内容一般由操作安全要求构成，针对性强，**企业**内部制定安全操作规程**通常采用简式**，规程的文字应简明。

***九二指导：安全操作规程可以图表化、流程化**

(四) 注意事项

- (1) 要考虑并罗列所有危险和有害因素；
- (2) 要考虑因各岗位员工的不安全行为而导致的不安全问题；
- (3) 要考虑提醒员工注意安全，防止意外事故发生；
- (4) 要考虑因设备出现故障停车后，操作工要弄清通知对象；
- (5) 要考虑作业中每个工作细节可能出现的不安全问题：竹梯子要有包脚，安全角度 60° 。

安全操作规程编制

例.某企业电焊机安全操作规程的部分内容为:“电焊机应放在通风、干燥处, 放置平稳;检查焊接面罩, 应无漏光、无破损;导线有受潮、断股现象时应立即更换;施焊中, 如发现自动停电装置失效, 应及时停机, 断电后检修处理;必须在潮湿处施焊时, 焊工应站在绝缘木板上, 不准用手触摸焊机导线, 不准用臂夹持带电焊钳, 以免触电”。以上描述中, 未涉及的安全操作规程重要内容是()。

- A.劳动防护用品的穿戴要求
- B.操作前的准备
- C.操作的先后顺序、方式
- D.操作人员所处的位置

参考答案:A

【2022真题】应急管理部门在检查某耐火砖生产企业时, 发现其提供的安全标准化文件是三年前由技术服务机构编制的, 并且其压制工序操作规程与现场实际不符, 该企业负责人解释说, 近几年来企业未发生过事故, 所以不需要修订, 关于企业安全生产标准化动态管理的说法, 正确的是 () 。

- A.操作规程修订周期不应超过三年
- B.操作规程编制和修订不得委托第三方机构负责
- C.技术服务机构对操作规程不符合实际应负主要责任
- D.事故发生原因是修订操作规程的必要条件

第四节

安全生产教育和培训



微信公众号 学习小程序



九二教育
学有所用考有所得

注安教研社

一、安全生产教育培训基本要求

一、对安全生产教育培训的基本要求

主要负责人和安全生产管理人员安全考核合格后方可上岗。

危险物品的生产、经营、储存、装卸单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位的主要负责人和安全生产管理人员，应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格。

***九二指导：沿用必须配置专职安全的口诀“安全人运金矿建危险储存室，经装生人”**

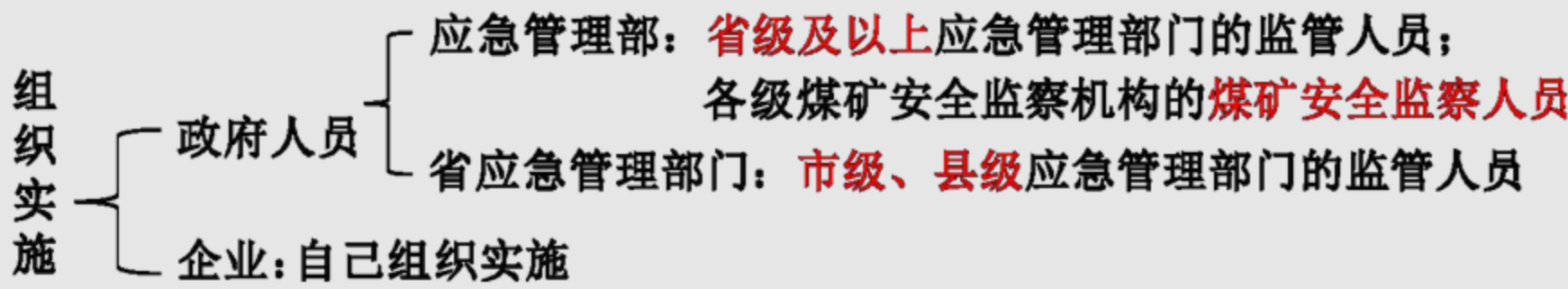
。

二、安全生产教育培训的组织

老教材的内容

层级	培训人员
国家应急局/煤监局	中央管理的生产经营单位的总公司（集团公司、总厂）的主要负责人和安全生产管理人员的安全培训工作
省级安全生产监督管理部门	省属生产经营单位及所辖区域内中央管理的工矿商贸生产经营单位的分公司、子公司主要负责人和安全生产管理人员、特种作业人员
市级、县级安全生产监督管理	本行政区域内除中央企业、省属生产经营单位以外的其他生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员的安全培训工作
企业	除主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员以外的从业人员的安全培训工作

一般来说



四、对各类人员的培训

	主要负责人	安全管理人员
初培	<p>(1) 国家安全生产方针、政策和有关安全生产的法律、法规、规章及标准；(法律)</p> <p>(2) 安全生产管理基本知识、安全生产技术、安全生产专业知识；(技术)</p> <p>(3) 重大危险源管理、重大事故防范、应急管理和救援组织以及事故调查处理的有关规定；</p> <p>(4) 职业危害及其预防措施；</p> <p>(5) 国内外先进的安全生产管理经验；(管理)</p> <p>(6) 典型事故和应急救援案例分析；(案例)</p> <p>(7) 其他需要培训的内容。</p>	<p>(1) 国家安全生产方针、政策和有关安全生产的法律、法规、规章及标准；</p> <p>(2) 安全生产管理、安全生产技术、职业卫生等知识；</p> <p>(3) 伤亡事故统计、报告及职业危害的调查处理方法；（与主要负责人培训的不同处）</p> <p>(4) 应急管理、应急预案编制以及应急处置的内容和要求；（与主要负责人培训的不同处）</p> <p>(5) 国内外先进的安全生产管理经验；</p> <p>(6) 典型事故和应急救援案例分析；</p> <p>(7) 其他需要培训的内容。</p>
再培	<p>(1) 有关安全生产的法律、法规、规章、规程、标准和政策；</p> <p>(2) 安全生产的新技术、新知识；</p> <p>(3) 安全生产管理经验；</p> <p>(4) 典型事故案例。</p>	<p>(1) 有关安全生产的法律、法规、规章、规程、标准和政策；</p> <p>(2) 安全生产的新技术、新知识；</p> <p>(3) 安全生产管理经验；</p> <p>(4) 典型事故案例。</p>
培训时间	<p>(1) 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、烟花爆竹、建筑施工单位（高危行业）主要负责人安全资格培训时间不得少于48学时；每年再培训时间不得少于16学时。</p> <p>(2) 其他单位主要负责人安全生产管理培训时间不得少于32学时；每年再培训时间不得少于12学时。</p>	<p>(1) 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、烟花爆竹、建筑施工单位（高危行业）的安全生产管理人员安全资格培训时间不得少于48学时；每年再培训时间不得少于16学时。</p> <p>(2) 其他单位安全生产管理人员安全生产管理培训时间不得少于32学时；每年再培训时间不得少于12学时。</p>

四、对各类人员的培训

	特种作业人员	员工
范围	电工作业、焊接与热切割作业、高处作业、制冷与空调作业、煤矿安全作业、金属非金属矿山安全作业、石油天然气安全作业、冶金（有色）生产安全作业、危险化学品安全作业、烟花爆竹安全作业、安全监管总局认定的其他作业。 九二口诀：电焊高制煤，金石冶危烟，同时区分特种设备操作证，叉车司机、锅炉司工、起重司机、压力管道维修工	生产经营单位其他从业人员指除主要负责人和安全生产管理人员以外，该单位从事生产经营活动的所有人员（ 包括临时聘用的人员 ）。但对从业人员的其他安全教育培训、考核工作，同样适用于 特种作业人员 。
培训内容	由地、市级以上行政主管部门签发，全国通用，进行安全理论 and 实际操作培训。跨省、自治区、直辖市从业的特种作业人员，可以在 户籍所在地或者从业所在地 参加培训。	<div>厂级</div> 单位安全风险辨识、安全生产管理目标、规章制度、劳动纪律、安全考核奖惩、从业人员的安全权利和义务、有关事故案例 <div>车间级</div> 本岗位工作及作业环境范围内的安全风险辨识、评价和控制措施；典型事故案例；岗位安全职责、操作技能及强制性标准；自救互救、急救方法、疏散和现场紧急情况的处理；安全设施、个人防护用品的使用和维护。 <div>班组级</div> 岗位安全操作规程；岗位之间工作衔接配合、作业过程的安全风险分析方法和控制对策、事故案例等。
培训时间	特种作业操作证 有效期为6年，每3年复审1次，连续从事本工种10年以上的，复审时间可以延长至每6年1次。复审或者延期复审前，安全培训时间不少于8个学时。再复审、延期复审仍不合格，或者未按期复审的，特种作业证失效。离岗超过6个月要进行实操考核。	新从业人员安全生产教育培训时间不得少于24学时。 煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等生产经营单位新上岗的从业人员安全培训时间不得少于72学时，每年接受再培训的时间不得少于20学时。 调整工作岗位或离岗 一年 后重新上岗，进行 车间级和班组级培训 。

四、对各类人员的培训

岗位安全教育培训（熟悉）

岗位安全教育培训，是指连续在岗位工作的安全教育培训工作，主要包括日常安全教育培训、定期安全考试和专题安全教育培训三个方面。

（1）日常安全教育培训工作

主要以**车间、班组**为单位组织开展，重点是：

1) 安全操作规程的学习培训；2) 安全生产规章制度的学习培训；3) 作业岗位安全风险辨识培训；4) 事故案例教育等。

（2）定期安全考试

是指生产经营单位组织的定期安全操作规程、规章制度、事故案例的学习和培训，培训方式较为灵活，统一组织考试。不合格者，应下岗接受培训，考试合格后方可上岗。

（3）专题安全教育

通常开展的内容有：**三新**（新工艺、新技术、新设备或新材料等）教育培训、法律法规及规章制度培训、事故案例培训、安全知识竞赛比武等。

四、对各类人员的培训

培训时长	人员
8	特种作业操作证复审
12	其他负责人、安全人员再培训
16	高危负责人、安全人员再培训
20	高危其他人员再培训
24	普通的新从业人员（三级安全教育，三天）
32	其他负责人、安全人员取证
48	高危负责人、安全人员取证
72	高危其他人员上岗

九二记忆：

- 1、8课时=1天，三级安全教育三天，24个课时，新员工。
- 2、普通新员工来之前做的都是老员工再培训，之后都是新培训。
- 3、新员工上下分布都是“其高高(其)”，特种排第一
- 4、上面依次减4，下面依次累加8、16、24（对应第一行、第三行、第五行的时间）

四、对各类人员的培训

某轨道交通企业，由于业务范围扩大，从某职业学院招聘实习生20名，接收某公司劳务派遣人员15名，由该企业人事部门负责培训工作。关于培训教育的说法，正确的是()。

- A.实习生和劳务派遣人员班组级教育培训由所在班组组织实施
- B.招聘的实习生实习期间要单独上岗作业，提高岗位操作水平
- C.实习生和劳务派遣人员的初次安全培训时间不得少于20学时
- D.实习期满的人员每年复审培训时间不得少于8学时

参考答案:A

【2022】某企业制定了安全教育培训制度，明确了各级管理人员的安全培训要求，重点是提升员工的安全意识和能力，关于员工安全教育和培训的说法，错误的是()。

- A.司护工张某初次安全培训时间不得少于 24 学时
- B.厂长王某初次安全培训时间不得少于 24 学时
- C.包装线由手动改为自动，包装工刘某应该接受培训
- D.使用被派遣劳务人员，派遣公司应对其进行培训

第五节

建设项目安全设施“三同时”



微信公众号 学习小程序



九二教育
学有所用考有所得

注安教研社

一、“三同时”的概念

一、基本概念

《安全生产法》条规定：“生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。**安全设施投资应当纳入建设项目概算。（不是安全费用概算，也不是建设项目预算）**”

《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》，2015年修改。生产经营单位是建设项目安全设施建设的责任主体。建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用（以下简称“三同时”）。安全设施投资应当纳入建设项目概算。



二、可研阶段

建设项目在进行可行性研究时，生产经营单位应当分别对其安全生产条件进行论证和安全预评价：

- （一）非煤矿矿山建设项目；
- （二）生产、储存危险化学品（包括使用长输管道输送危险化学品，下同）的建设项目；
- （三）生产、储存烟花爆竹的建设项目；
- （四）金属冶炼建设项目；
- （五）使用危险化学品从事生产并且使用量达到规定数量的化工建设项目（属于危险化学品生产的除外，下同）；**燕京化肥需审查**

二、监管责任

一、监管职责划分

- 1、**县级**以上地方各级安全生产监督管理部门对**本行政区域内**的建设项目安全设施“三同时”实施综合监督管理。
- 2、跨两个及两个以上行政区域的建设项目安全设施“三同时”由其**共同的上一级**人民政府安全生产监督管理部门实施监督管理。
- 3、上一级人民政府安全生产监督管理部门根据工作需要，可以将其负责监督管理的建设项目安全设施“三同时”工作委托下一级人民政府安全生产监督管理部门实施监督管理。

不是三同时管理办法的要求，而是办理安全专篇时的要求

二、非煤矿山的安全设施设计实施审查和竣工验收：

- (1)海洋石油天然气建设项目、企业投资年产100万t及以上的陆上新油田开发项目、企业投资年产20亿m³及以上的陆上新气田开发项目。
- (2)设计生产能力300万t以上或者设计最大开采深度1000m以上的金属非金属地下矿山建设项目。
- (3)设计生产能力1000万t以上或者设计边坡200m以上的金属非金属露天矿山建设项目。
- (4)设计总库容1亿m³或者设计总坝高200m以上的尾矿库建设项目。



海洋石油天然气



100万吨以上
陆上新油田



20亿立方米以上
陆上新气田



300万吨以上
最大开采深度1000米以上
金属非金属地下矿山



1000万吨以上
设计边坡200米以上
金属非金属露天矿



1亿立方米以上
总坝高200米以上
尾矿库

三、危险化学品类建设项目需要实施安全审查：

- (1)国务院审批(核准、备案)的。
- (2)跨省、自治区、直辖市的。

二、监管责任

例1.某省设区的市计划开发天然气、磷矿、钢铁、新能源汽车项目。根据有关规定，需建设单位进行项目安全评价并报国家负责安全生产监督管理的部门审查的是()。

- A.年产10亿立方米天然气开发项目
- B.设计500万吨/年钢铁冶炼项目
- C.设计350万吨/年磷矿建设项目
- D.设计10万辆/年汽车制造项目

参考答案：1.C

例2.某大型能源集团公司规划在三年内逐步投资建设一批油田、矿山、炼油、管道等建设项目。根据《国家安全监管总局办公厅关于切实做好国家取消和下放投资审批有关建设项目安全监管工作的通知》和《危险化学品建设项目安全监督管理办法》(国家安全生产监督管理总局令第45号)，下列建设项目中，需要国家负责安全生产监督管理的部门进行设施安全审查的有()。

- A.设计5万吨/年海洋石油新油田开发建设项目
- B.跨省陆地长输天然气管道建设项目
- C.设计50万吨/年陆地新油田开发建设项目
- D.设计100万吨/年地下石膏矿建设项目
- E.设计总坝高100m的尾矿库建设项目

参考答案：2.AB

三、建设项目安全设施设计审查

一、设计审查要求

建设项目安全设施设计完成后，应向安监部门提出审查申请，并提交下列资料：

- (一) 建设项目审批、核准或者备案文件；
- (二) 建设项目安全设施设计审查申请；
- (三) 设计单位的设计资质证明文件；
- (四) 建设项目安全设施设计；
- (五) 建设项目安全预评价报告及相关文件资料；
- (六) 法律、行政法规、规章规定的其他文件资料。

安全生产监督管理部门收到申请后，对属于本部门职责范围内的，应当及时进行审核，并在收到申请后**5个工作日**内作出受理或者不予受理的决定，书面告知申请人；

对已经受理的建设项目安全设施设计审查申请，安全生产监督管理部门应当自受理之日起**20个工作日**内作出是否批准的决定，并书面告知申请人。20个工作日内不能作出决定的，经本部门负责人批准，可以**延长10个工作日**，并应当将延长期限的理由书面告知申请人。

三、建设项目安全设施设计审查

二、建设项目安全设施设计应当包括下列内容：

- (一) 设计依据；
- (二) 建设项目概述；
- (三) 建设项目潜在的危險、有害因素和危險、有害程度及周边环境安全分析；
- (四) 建筑及场地布置；
- (五) 重大危险源分析及检测监控；
- (六) 安全设施设计采取的防范措施；
- (七) 安全生产管理机构设置或者安全生产管理人员配备要求；
- (八) 从业人员教育培训要求；
- (九) 工艺、技术和设备、设施的先进性和可靠性分析；
- (十) 安全设施专项投资概算；
- (十一) 安全预评价报告中的安全对策及建议采纳情况；
- (十二) 预期效果以及存在的问题与建议；
- (十三) 可能出现的事故预防及应急救援措施；
- (十四) 法律、法规、规章、标准规定需要说明的其他事项。

三、建设项目安全设施设计审查

谁申请	建设项目安全设施设计完成后， 生产经营单位 应当向 安全生产监督管理部门 提出审查申请。
谁审批	安全生产监督管理部门收到申请后 5个工作日内 作出受理或者不予受理的决定，书面告知申请人； 对已经受理的建设项目安全设施设计审查申请，自受理之日起 20个工作日内 作出是否批准的决定，并书面告知申请人。 可以延长 10个工作日 ，并应当将延长期限的理由书面告知申请人。
交什么材料	(1) 建设项目审批、核准或者备案的文件；(2) 建设项目安全设施设计审查申请；(3) 设计单位的设计资质证明文件；(4) 建设项目安全设施设计；(5) 建设项目安全预评价报告及相关文件资料；(6) 其他文件资料。
什么情况通不过审核	(一) 无建设项目审批、核准或者备案文件的；(二) 未委托具有相应资质的设计单位进行设计的；(三) 安全预评价报告由未取得相应资质的安全评价机构编制的；(四) 设计内容不符合标准。(五) 未采纳安全预评价报告中的安全对策和建议，且未作充分论证说明的；(六) 不符合法律、行政法规规定的其他条件的。
通不过审核怎么办	建设项目安全设施设计审查未予批准的，生产经营单位经过整改后可以向原审查部门申请再审。
通过后企业有变化怎么办	生产经营单位应当报原批准部门审查同意；未经审查同意的，不得开工建设： (一) 建设项目的规模、生产工艺、原料、设备发生重大变更的；(二) 改变安全设施设计且可能降低安全性能的；(三) 在施工期间重新设计的。

三、建设项目安全设施设计审查

例1.某企业计划建设年产1万吨乙醇的项目。在该项目安全设施设计审查阶段，企业应当按相关规定向负责安全生产监督管理的部门备案并提交有关文件。下列文件资料中，应向负责安全生产监督管理的部门提交的是()。

- A.重大危险源监控系统设计资料
- B.安全预评价报告及相关文件资料
- C.施工单位的施工资质证明文件
- D.从业人员安全教育培训记录及资格证书

参考答案:1.B

四、施工和竣工验收

一、施工

建设项目：安全设施的施工应当由取得相应资质的施工单位进行，并与建设项目主体工程同时施工。

施工单位：应当严格按照安全设施设计和相关施工技术标准、规范施工，并对安全设施的工程质量负责。

监理单位：应当审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准。

九二指导：三者之间关系

四、施工和竣工验收

一、施工

竣工后工作	开始时间	涉及项目
试运行工作	正式投入生产或者使用前试运行时间应当不少于30日，最长不得超过180日	非煤矿矿山、生产、储存危险化学品（包括使用长输管道输送危险化学品）、生产、储存烟花爆竹，金属冶炼、使用危险化学品从事生产并且使用量达到规定数量的化工建设项目（属于危险化学品生产的除外）
将试运行方案报负责建设项目安全许可的安全生产监督管理部门备案（谁发的许可报谁去备案，并不一定是应急管理部门）	建设项目试运行前	生产、储存危险化学品的建设项目和化工建设项目
验收评价，并编制建设项目安全验收评价报告	建设项目安全设施竣工或者试运行完成后（也可统称为投入使用前）	同试运行
竣工验收，并形成书面报告备查	建设项目竣工投入生产或者使用前	所有项目

四、施工和竣工验收

安全监管部门应当按照下列方式之一对建设项目的竣工验收活动和验收结果的监督核查：

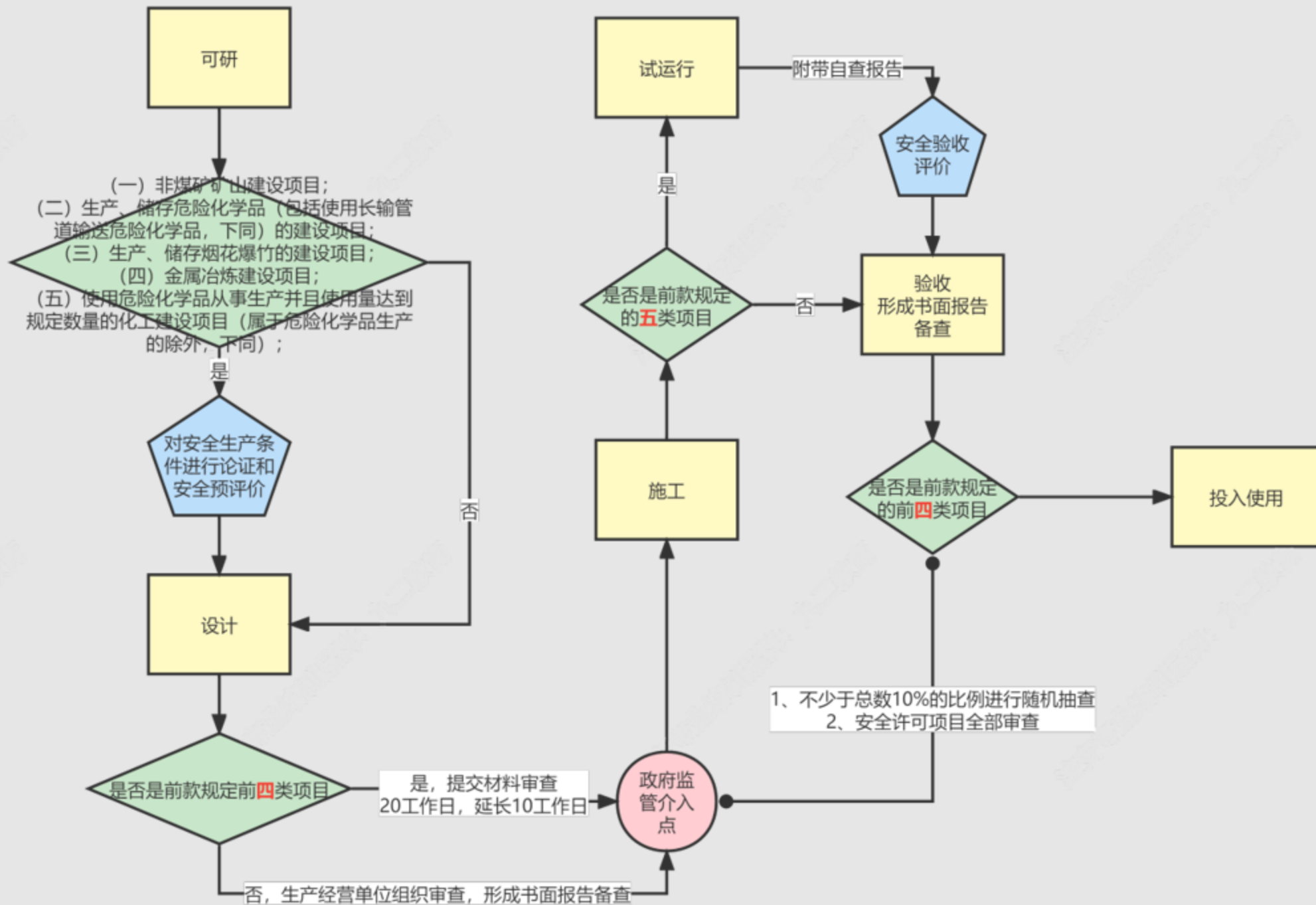
- （一）对安全设施竣工验收报告按照不少于总数10%的比例进行随机抽查；
- （二）在实施有关安全许可时，对建设项目安全设施竣工验收报告进行审查。

抽查和审查以**书面方式**为主。对竣工验收报告的实质内容存在疑问，需要到现场核查的，安全监管部门应当**指派两名**以上工作人员对有关内容进行现场核查。工作人员应当**提出现场核查**意见，并如实记录在案。

建设项目的安全设施有下列情形之一的，建设单位不得通过竣工验收，并不得投入生产或者使用：

- （一）未选择具有相应资质的施工单位施工的；
- （二）未按照建设项目安全设施设计文件施工或者施工质量未达到建设项目安全设施设计文件要求的；
- （三）建设项目安全设施的施工不符合国家有关施工技术标准的；
- （四）未选择具有相应资质的安全评价机构进行安全验收评价或者安全验收评价不合格的；
- （五）安全设施和安全生产条件不符合有关安全生产法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范规定的；
- （六）发现建设项目试运行期间存在事故隐患未整改的；
- （七）未依法设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的；
- （八）从业人员未经过安全生产教育和培训或者不具备相应资格的；
- （九）不符合法律、行政法规规定的其他条件的。

建设项目安全设施未与主体工程同时设计、同时施工或者同时投入使用的，安全生产监督管理部门对与此有关的行政许可一律不予审批，同时责令生产经营单位立即停止施工、限期改正违法行为，对有关生产经营单位和人员依法给予行政处罚（**暂扣或者吊销许可证和营业执照**）。



四、施工和竣工验收

【2022真题】甲公司为扩大生产能力，拟新建一座厂房用以存放机械加工设备，委托乙设计公司进行设计，丙建筑总公司负责施工，丁监理公司负责监理，《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（原国家安全生产监督管理总局令第36号修正）。下列各企业做法中，正确的是（）。

- A.丙公司在深基坑支护施工前，编制了专项施工方案，经丙公司技术负责人审批并报甲公司备案后，实施现场作业
- B.施工过程中，丙公司应提前编制土方开挖工程专项施工方案，发现安全专项设计文件有错漏的，及时向甲、乙公司提出，甲、乙公司应及时处理。
- C.甲公司负责对丙公司制定的安全技术措施进行审查，确保符合工程建设强制性标准，项目竣工后，积极组织对项目进行30日试运营
- D.建设项目安全设施建成后，由乙公司按照安全设施设计对建成的安全设施进行对比审核检查，发现问题后向甲公司建议整改

例.某水务集团甲委托具有设计资质的乙单位进行污水处理厂的设计，委托施工单位丙负责坐于三面环山处的污水处理厂项目的施工，期间，工程监理单位丁发现丙未执行防沟与主体工程同时施工的原则，根据《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》，丁单位的下列做法中，正确的是（）。

- A.及时向设计单位乙报告“施工单位丙未同时施工防洪沟工程”
- B.应当要求施工单位丙边整改、边施工
- C.应牵头水务集团甲、设计单位乙、施工单位丙共同协商解决
- D.制止施工单位继续施工，及时向集团甲及有关主管部门报告

参考答案:D